

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009  
TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH TERHADAP  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI LAMONGAN**



**Oleh:**

**ANITA RIZQIA SARI**

**NPM: 10.1.01.06907**

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA**

**STIESIA SURABAYA**

**2014**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH  
DAN RETRIBUSI DAERAH TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KABUPATEN  
LAMONGAN**

**Skripsi Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat**

**Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi**

**Program Studi: Akuntansi**

**Kosentrasi: Akuntansi Sektor Publik dan Perpajakan**

**Oleh :**

**ANITA RIZQIA SARI**

**NPM : 10.1.01.06907**

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA**

**(STIESIA) SURABAYA**

**2014**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009  
TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH  
TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)  
DI KABUPATEN LAMONGAN**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**ANITA RIZQIA SARI**  
NPM : 10.1.01.06907

Telah dipertahankan di depan  
Tim Penguji pada 26 April 2014

Susunan Tim Penguji :

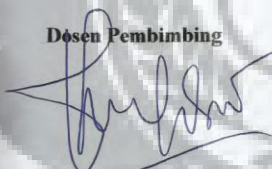
Ketua : Dr. Kurnia, S.E., M.Si., Ak.  
Anggota : 1. Dra. Titik Mildawati, M.Si., Ak.  
2. Drs. Yazid Yud Padmono, M.M., Ak.

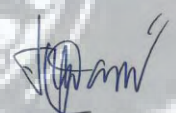
Dinyatakan Memenuhi Syarat dan Diterima

Oleh :


Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Akuntansi

  
Dra. Titik Mildawati, M.Si., Ak.

  
Andayani, S.E., M.Si., Ak.

Ketua STIESIA

  
Dr. Akhmad Riduwan, S.E., M.S.A., Ak.

#### PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

NAMA : ANITA RIZQIA SARI

NPM : 10.1.01.06907

menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009  
TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH TERHADAP  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KABUPATEN LAMONGAN**  
dan dimajukan untuk diuji pada tanggal 26 April 2014, adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin, atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau symbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut diatas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya nyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya batal saya terima.

Surabaya, 26 April 2014

Yang membuat pernyataan,



Anita Rizqia Sari

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### A. MAHASISWA

Nama : Anita Riziqa Sari  
NPM : 10.1.10.06907  
Program Studi : Akuntansi  
Tempat/Tanggal Lahir : Lamongan, 26 November 1991  
Agama : Islam  
Jumlah Saudara/Anak ke : 3/3  
Alamat Rumah : Desa Bulutengger RT.005/RW.001 Kec.  
Sekaran  
Status :

### B. ORANG TUA

Nama : Achmad Marzuqi  
Alamat Rumah/Telepon : Desa Bulutengger RT.005/RW.001 Kec.  
Sekaran  
Alamat Kantor/Telepon :  
Pekerjaan/Jabatan :

### C. RIWAYAT PENDIDIKAN

1. Tamat SD di SD N 1 Bulutengger tahun 2004
2. Tamat SMP di SMP N 1 Maduran tahun 2007
3. Tamat SLTA di SMK N 1 Lamongan tahun 2010
4. Pendidikan Tinggi (PT)

Nama PT	Tempat	Semester	Tahun	Keterangan
STIESIA Surabaya	Surabaya	I-VIII	2010-2014	-

### D. RIWAYAT PEKERJAAN

Tahun	Bekerja di	Pangkat/Golongan	Jabatan
-	-	-	-

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul :  
**“IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KABUPATEN LAMONGAN”** Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan program studi Strata satu (S-1) dan memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi Sektor Publik dan Perpajakan di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.

Untuk mewujudkan skripsi ini, tidak terlepas dari pengarahan, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.

Pada kesempatan yang berharga ini menghantarkan ucapan terima kasih serta penghargaan kepada :

1. Bapak Dr. Akhmad Riduwan, S.E., M.S.A., Ak selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
2. Ibu Andayani, S.E., M.Si., Ak, selaku Ketua Program Studi Manajemen Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
3. Ibu Dra. Titik Mildawati, M.Si., Ak selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan petunjuk-petunjuk yang bermanfaat sehingga terselesaikannya skripsi ini.

4. Ibu Susanti, S.E., M.Si., selaku Dosen Wali yang telah memberikan banyak waktu dalam memberikan petunjuk dan bimbingan kepada penulis selama masa perkuliahan.
5. Bapak dan ibu dosen serta para staf STIESIA yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan teladan yang berarti kepada penulis selama di STIESIA.
6. Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Asset Kabupaten Lamongan.
7. Kepada kedua orang tua saya, kakak saya, terima kasih atas kasih sayang, doa dan semua perhatian yang telah kalian berikan.
8. Sahabat-sahabat saya Dewi Noer A, Muslikhatul Sholikhah, Winda Ayu M, Tria Endah Ayu N, yang selalu bersama selama belajar di STIESIA. Dan teman-teman saya yang selalu mendukung saya Rikhi Tri Setiawan, Melyantika Risewa, Chusnul Dwie Inthan, Udin Ardiansyah, Wulan, Resky Ega.

Dalam penyusunan skripsi ini, menyadari bahwa masih banyak kekurangan, untuk itu dengan segala kerendahan hati mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya berharap skripsi ini dapat menambah wawasan dan memberikan manfaat yang positif bagi pembaca dan bagi almamater tercinta.

Surabaya, Maret 2014

**Anita Rizqia Sari**

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL SKRIPSI .....	i
HALAMAN JUDUL SKRIPSI.....	ii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv-v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN.....	ix
INTISARI.....	x
<i>ABSTRACT</i> .....	xi
 BAB 1 : PENDAHULUAN .....	 1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Ruang Lingkup Penelitian.....	7
 BAB 2 : TINJAUAN TEORITIS DAN RERANGKA PEMIKIRAN.....	 8
2.1 Tinjauan Teoritis.....	8
2.1.1 Pengertian Pajak.....	8
2.1.2 Fungsi Pajak.....	9
2.1.3 Teori-teori yang Mendukung Pemungutan Pajak .....	10
2.1.4 Kedudukan Hukum Pajak.....	12
2.1.5 Pembagian Jenis Pajak.....	12
2.1.6 Asas Pemungutan Pajak.....	13
2.1.7 Sistem Pemungutan Pajak.....	15
2.1.8 Tata Cara Pemungutan Pajak.....	16
2.1.9 Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	17
2.1.10 Pajak Daerah.....	18
2.1.11 Jenis dan Objek Pajak Daerah.....	19
2.1.12 Tarif Pajak Daerah.....	20
2.1.13 Dasar Hukum Pajak Daerah.....	26
2.1.14 Tata Cara Pemungutan Pajak Daerah.....	26
2.1.15 Retribusi Daerah.....	26
2.1.16 Objek Retribusi Daerah.....	28
2.1.17 Subjek Retribusi Daerah .....	30



2.1.18 Tata Cara Pemungutan Retribusi Daerah.....	30
2.1.19 Perbedaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.....	31
2.2 Rerangka Pemikiran.....	31
<b>BAB 3 : METODE PENELITIAN.....</b>	<b>33</b>
3.1 Jenis Penelitian dan Gambaran dari Populasi (objek) Penelitian.....	33
3.2 TeknikPengumpulan Data.....	33
3.3 Satuan Kajian.....	35
3.4 TeknikAnalisis Data.....	36
<b>BAB 4 : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>38</b>
4.1 Hasil Penelitian.....	38
4.1.1 Struktur Organisasi.....	38
4.1.2 Kedudukan, Tugas, dan Fungsi Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Kabupaten Lamongan.....	39
4.1.3 Struktur Organisasi Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Kabupaten Lamongan.....	40
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Susunan Organisasi Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Kabupaten Lamongan.....	41
4.2 Analisis Pembahasan.....	56
4.2.1 Sistem Pemungutan.....	56
4.2.2 Analisis Pertumbuhan Pajak Daerah.....	57
4.2.3 Analisis Pertumbuhan Retribusi Daerah.....	62
4.2.4 Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	69
4.2.5 Implementasi Undang-undang Nomor 28 Tahun 2009 Tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah (PAD).....	75
4.2.6 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap PAD.....	78
<b>BAB 5 : PENUTUP.....</b>	<b>86</b>
5.1 Simpulan.....	86
5.2 Saran.....	90
<b>JADWAL PENELITIAN.....</b>	<b>91</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>92</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>93-94</b>

## DAFTAR TABEL

TABEL	HALAMAN
Perbedaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.....	31
Pertumbuhan Pajak Daerah Tahun Anggaran 2008-2012.....	58
Pajak Daerah Tahun Anggaran 2008-2009 .....	59
Pajak Daerah Tahun Anggaran 2010-2012 .....	60
Pertumbuhan Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2008-2012 .....	63
Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2008-2012 .....	64-65
Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Lamongan Tahun Anggaran Tahun 2008-2012.....	70
Kontribusi Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisah dan Lain-lain PAD yang sah Tahun 2008 -2012 .....	71



## DAFTAR GAMBAR

### GAMBAR

### HALAMAN

Bagan Struktur Organisasi Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Kabupaten Lamongan .....	38
---	----



## DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN	HALAMAN
Foto Wawancara.....	94
Foto Wajib Pajak Membayar Pajak.....	94
Petugas Melakukan Penghitungan Uang.....	95

